

OBSAH

| | | |
|------|---|----|
| I. | Úvodní slovo Moniky Šimůnkové, zástupkyně veřejného ochránce práv | 15 |
| II. | Poznámka editorů | 17 |
| A. | VÍZA, POBYTY A SOUVISEJÍCÍ TÉMATA (DOPADY PANDEMIE COVID-19 NA SVOBODU POHYBU A PŘESHraniČNÍ PRACOVNÍKY) | 19 |
| III. | Pokus o škálu výhrad veřejného pořádku v cizineckých a azylových věcech aneb není výhrada jako výhrada (Pavel Pořízek) | 21 |
| | 1. Úvod | 21 |
| | 2. Občané EU a jejich rodinní příslušníci | 23 |
| | 2.1 Občané EU | 23 |
| | 2.2 Rodinní příslušníci občanů EU | 24 |
| | 2.3 Občané EU a jejich rodinní příslušníci – případy použití standardu pro omezení volného pohybu osob mimo rámec směrnice 2004/38/ES (čl. 20, 21, 45 a 56 Smlouvy o fungování Evropské unie) | 26 |
| | 3. Použití stejného standardu na výhradu veřejného pořádku jako u omezení volného pohybu osob vůči třetizemcům | 28 |
| | 3.1 Turečtí pracovníci a jejich rodinní příslušníci | 30 |
| | 3.2 Návratová směrnice | 30 |
| | 3.2.1 Zákaz vstupu a vyhoštění | 32 |
| | 3.2.1.1 Vážné ohrožení veřejného pořádku jako důvod pro uložení zákazu vstupu nad pět let (čl. 11 odst. 2 věta druhá návratové směrnice) | 32 |
| | 3.2.1.2 Výhrada veřejného pořádku jako důvod pro uložení zákazu vstupu podle § 119 odst. 1 písm. a) bodu 2 zákona o pobytu cizinců | 38 |

| | | |
|-----------|--|----|
| 3.2.1.3 | Výklad výhrady veřejného pořádku podle § 119 odst. 1 písm. a) bodu 2 zákona o pobytu cizinců v případech uložení zákazu vstupu nad 5 let | 41 |
| 3.2.1.4 | Problematické aspekty metody jazykového výkladu správních soudů při interpretaci § 119 odst. 1 písm. a) bodu 2 zákona o pobytu cizinců | 42 |
| 3.2.1.5 | Výklad dalších výhrad veřejného pořádku jako důvodu pro správní vyhoštění podle zákona o pobytu cizinců [§ 119 odst. 4, 5 a 6, § 120 odst. 1 písm. b)] | 46 |
| 3.2.1.5.1 | Výhrada veřejného pořádku – § 119 odst. 4 zákona o pobytu cizinců | 46 |
| 3.2.1.5.2 | Výhrada veřejného pořádku – § 119 odst. 5 zákona o pobytu cizinců | 47 |
| 3.2.1.5.3 | Výhrada bezpečnosti státu a odsouzení za zvlášť závažný zločin – § 119 odst. 6 zákona o pobytu cizinců | 52 |
| 3.2.1.5.4 | Výhrada veřejného pořádku – § 120 odst. 1 písm. b) zákona o pobytu cizinců | 54 |
| 3.2.2 | Zajištění | 57 |
| 3.2.2.1 | Výhrada veřejného pořádku a čl. 15 odst. 1 návratové směrnice | 57 |
| 3.2.2.2 | Výklad výhrady veřejného pořádku jako důvodu pro zajištění třetizemce za účelem vyhoštění podle § 124 odst. 1 písm. a) zákona o pobytu cizinců (v návaznosti na čl. 15 odst. 1 návratové směrnice) | 73 |
| 3.3 | Dlouhodobě pobývajcí rezidenti (vnitrostátní dopady do trvalého pobytu) | 76 |
| 3.3.1 | Zamítnutí žádosti o trvalý pobyt | 79 |
| 3.3.1.1 | Evidence v ENO a nesplnění podmínky trestní záchovalosti [§ 75 odst. 1 písm. c) a e) zákona o pobytu cizinců] | 79 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 3.3.1.2 | Výhrada veřejného pořádku ve vztahu k ČR [§ 75 odst. 2 písm. e) a § 83 odst. 1 písm. b) zákona o pobytu cizinců] | 81 |
| 3.3.1.3 | Výhrada veřejného pořádku ve vztahu k jinému členskému státu EU [§ 75 odst. 2 písm. f) a § 83 odst. 1 písm. b) zákona o pobytu cizinců] | 81 |
| 3.3.2 | Zrušení platnosti povolení k trvalému pobytu [§ 77 odst. 1 písm. h) a i), a odst. 2 písm. a) a f) zákona o pobytu cizinců] | 82 |
| 3.3.3 | Judikatura správních soudů k výhradě veřejného pořádku jako důvodu pro neudělení a zrušení povolení k trvalému pobytu | 85 |
| 3.3.4 | Poměrování přiměřenosti zásahu do soukromého a rodinného života při zrušení trvalého pobytu | 89 |
| 3.4 | Mezinárodní ochrana | 96 |
| 3.4.1 | Zajištění žadatelů o mezinárodní ochranu | 96 |
| 3.4.2 | Neudělení/neproloužení (odnětí, ukončení platnosti) povolení k pobytu uznanému uprchlíkovi | 97 |
| 4. | Výklad výhrady veřejného pořádku při sloučení rodiny podle směrnice 2003/86/ES (mírnější standard, ale restriktivní výklad). | 101 |
| 4.1 | Rozsudek SDEU ve spojených věcech C-381/18 a C-382/18 G. S. a V. G. | 101 |
| 4.2 | Dopady rozsudku SDEU ve spojených věcech C-381/18 a C-382/18 G. S. a V. G. na vnitrostátní právní úpravu | 104 |
| 4.2.1 | Zrušení a neproloužení dlouhodobého pobytu za účelem sloučení rodiny. | 104 |
| 4.2.1.1 | Ustanovení § 46a odst. 1 věty druhé zákona o pobytu cizinců (odsouzení za úmyslný trestný čin) | 104 |
| 4.2.1.2 | Ustanovení § 46a odst. 2 písm. c) zákona o pobytu cizinců (výhrada veřejného pořádku a bezpečnosti). | 106 |
| 4.2.1.3 | Ustanovení § 46a odst. 2 písm. a) zákona o pobytu cizinců (vyhoštění z jiného členského státu EU) | 110 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 4.2.2 | Neudělení dlouhodobého pobytu za účelem sloučení rodiny | 112 |
| 4.2.2.1 | Ustanovení § 56 odst. 1 písm. c) (evidence v ENO) a § 56 odst. 2 písm. a) (nesplnění podmínky trestní zachovalosti) . . . | 112 |
| 4.2.2.2 | Ustanovení § 9 odst. 1 písm. g) (evidence v SIS II) | 113 |
| 4.2.2.3 | Ustanovení § 9 odst. 1 písm. h) (hrozba pro veřejný pořádek ČR) | 114 |
| 4.2.2.4 | Ustanovení § 9 odst. 1 písm. i) (hrozba pro veřejný pořádek jiného státu v rámci schengenského prostoru) | 114 |
| 5. | Výklad výhrady veřejného pořádku při odepření vstupu (u krátkodobých víz) a u studentů (ještě mírnější standard, široký prostor pro uvážení) | 115 |
| 5.1 | Odepření vstupu, krátkodobá víza a § 19 zákona o pobytu cizinců | 115 |
| 5.2 | Studenti, výzkumníci a další kategorie osob podle směrnice 2016/801 | 115 |
| 6. | K souladu § 87e odst. 1 písm. a) bod 2 a odst. 1 písm. i) zákona o pobytu cizinců s unijním právem | 120 |
| 6.1 | Ustanovení § 87e odst. 1 písm. a) bod 2 zákona o pobytu cizinců | 121 |
| 6.1.1 | Rodinní příslušníci podle § 15a odst. 1 zákona o pobytu cizinců | 121 |
| 6.1.2 | Rodinní příslušníci podle § 15a odst. 2 zákona o pobytu cizinců | 124 |
| 6.1.3 | Rodinní příslušníci podle § 15a odst. 3 zákona o pobytu cizinců | 126 |
| 6.2 | Ustanovení § 87e odst. 1 písm. i) a rodinní příslušníci podle § 15a odst. 3 zákona o pobytu cizinců | 128 |
| 6.2.1 | Obecné úvahy | 128 |
| 6.2.2 | § 87e odst. 1 písm. i) zákona o pobytu cizinců a jeho soulad s unijním právem | 137 |
| 6.2.2.1 | § 87e odst. 1 písm. i) bod 3 zákona o pobytu cizinců | 137 |
| 6.2.2.2 | Ustanovení § 87e odst. 1 písm. i) body 1 a 2 zákona o pobytu cizinců | 140 |
| 7. | Závěr | 143 |

| | | |
|------------|---|-----|
| 8. | Příloha: Výhrady veřejného pořádku a související ustanovení v zákoně o pobytu cizinců, k nimž existuje judikatura SDEU | 146 |
| IV. | Utajované informace v cizineckých řízeních – balancování mezi bezpečnostními zájmy a právem na spravedlivý proces (<i>Alžběta Králová, Josef Stehlík</i>) | 151 |
| 1. | Úvod | 151 |
| 2. | Použití utajovaných informací podle zákona o pobytu cizinců . . . | 152 |
| 3. | Vyvážení procesních záruk pohledem ESLP | 155 |
| 4. | Vyvážení procesních záruk pohledem soudního dvora EU | 159 |
| 4.1 | Lze všechno utajit? | 159 |
| 4.2 | K podstatě důvodů | 162 |
| 5. | Vyvážení procesních záruk pohledem vnitrostátních soudů | 164 |
| 5.1 | Stačí, když práva chrání soud? | 164 |
| 5.2 | Nový vývoj v judikatuře – když je potřeba znát podstatu . . . | 167 |
| 6. | Jak dál se stávající právní úpravou? | 171 |
| V. | Svoboda pohybu jako základní lidské právo (<i>Harald Christian Scheu</i>) | 174 |
| 1. | Úvod | 174 |
| 2. | Relevantní mezinárodní úprava | 175 |
| 3. | Výklad svobody pohybu v praxi mezinárodních monitorovacích orgánů | 176 |
| 3.1 | Výbor pro lidská práva | 176 |
| 3.2 | Evropský soud pro lidská práva | 178 |
| 4. | Význam a rozsah svobody pohybu jako základního lidského práva | 180 |
| 5. | Závěr | 186 |
| VI. | Omezování volného pohybu osob v EU v průběhu pandemie COVID-19: dopady na příhraniční pracovníky (<i>Magdaléna Svobodová</i>) | 188 |
| 1. | Úvod | 188 |
| 2. | Příhraniční pracovníci a jejich situace v době pandemie covid-19 | 189 |
| 3. | Omezování volného pohybu osob členskými státy a unijní koordinace z pohledu příhraničních pracovníků | 193 |
| 4. | Přístup České republiky k příhraničním pracovníkům | 202 |
| 5. | Závěr | 207 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| B. | ZAMĚSTNÁVÁNÍ CIZINCŮ | 209 |
| VII. | Jak naložit s nelegální prací cizinců? (Michaela Glozygová) | 211 |
| | 1. Nelegální práce | 211 |
| | 1.1 Právní úprava | 211 |
| | 1.2 Vymezení nelegální práce | 211 |
| | 1.3 Výkon závislé práce mimo pracovněprávní vztah | 212 |
| | 1.4 Švarcsystém | 213 |
| | 1.5 Výkon práce v rozporu s pracovním povolením nebo vydanou kartou | 213 |
| | 1.6 Zneužívání institutu pracovních cest | 214 |
| | 1.7 Dočasné vyslání cizince ze zahraničí | 215 |
| | 2. Příčiny nelegální práce | 216 |
| | 2.1 Ekonomické důvody | 216 |
| | 2.2 Situace na trhu práce | 217 |
| | 2.3 Neznalost právní úpravy | 217 |
| | 2.4 Administrativní a časová náročnost | 218 |
| | 2.5 Nešťastná právní úprava změny zaměstnavatele či pracovního zařazení | 219 |
| | 2.6 Jiné důvody | 219 |
| | 3. Nelegální práce jako důvod pro nevydání zaměstnanecké karty či zrušení její platnosti | 220 |
| | 4. Nelegální práce jako tzv. jiná závažná překážka | 220 |
| | 4.1 Jiná závažná překážka | 221 |
| | 4.2 Závažnost a intenzita nelegální práce | 221 |
| | 4.3 Porušení legitimního očekávání cizinců | 222 |
| | 5. Posuzování a dokazování nelegální práce | 223 |
| | 5.1 Posouzení výkonu nelegální práce cizincem ze strany správních orgánů | 223 |
| | 5.2 Důkazní prostředky | 223 |
| | 6. Důsledky nelegální práce pro cizince | 224 |
| | 7. Statistické údaje | 225 |
| | 7.1 Vývoj počtu zjištěných nelegálně pracujících osob ve vztahu k počtu kontrol | 225 |
| | 7.2 Nelegálně zaměstnaní cizinci ze zemí mimo Evropskou unii | 226 |
| | 7.3 Uložené pokuty | 227 |
| | 8. Úvahy <i>de lege ferenda</i> | 228 |

| | | |
|--------------|--|------------|
| VIII. | Přechod práv a povinností z pracovněprávních vztahů a jeho dopad na držitele zaměstnanecké karty (Ondřej Moudrý) | 229 |
| | 1. Úvod | 229 |
| | 2. Definice pojmu přechodu práv a povinností z pracovněprávních vztahů a jeho důsledky pro zaměstnance | 230 |
| | 2.1 Příslušná právní úprava | 230 |
| | 2.2 Relevantní judikatura k předmětné otázce (otázka přechodu práv obecně) | 232 |
| | 3. Přechod práv a povinností z pracovněprávních vztahů jako kritérium pobytového správního řízení | 233 |
| | 3.1 Vymezení problému pohledem správních soudů | 233 |
| | 3.2 Zákonné možnosti pro posouzení přechodu práv a povinností z pracovněprávních vztahů na držitele zaměstnanecké karty v případě negativních dopadů na zaměstnance | 235 |
| | 3.3 Zákonné možnosti pro posouzení přechodu práv a povinností z pracovněprávních vztahů na držitele zaměstnanecké karty v případě neměnných podmínek práce (z pohledu zaměstnance) | 238 |
| | 4. Závěr | 240 |
| IX. | Rozhoduje Ministerstvo vnitra o změně zaměstnavatele cizince? O povaze sdělení o (ne)splnění podmínek pro změnu zaměstnavatele (Josef Stehlik) | 243 |
| | 1. Úvodem | 243 |
| | 2. Právní úprava změny zaměstnavatele a její vývoj | 244 |
| | 3. Spory o povahu sdělení OAMP o (ne)splnění podmínek pro změnu zaměstnavatele | 245 |
| | 4. Exkurz do odborné literatury k povaze rozhodnutí podle správního řádu a soudního řádu správního | 247 |
| | 5. Judikatura Nejvyššího správního soudu k povaze sdělení OAMP | 250 |
| | 6. Směrnice 2011/98/EU | 253 |
| | 7. Možnosti obrany proti negativnímu sdělení OAMP | 254 |
| | 8. Shrnutí | 258 |
| C. | AZYL A UPRCHLICTVÍ | 259 |
| X. | Bezpečné země původu a soudní přezkum (Stanislava Sládeková) | 261 |
| | 1. Úvod | 261 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 2. | Bezpečné země původu v právu Evropské unie | 262 |
| 2.1 | Původní procedurální směrnice | 262 |
| 2.2 | „Nová“ procedurální směrnice | 264 |
| 3. | Vnitrostátní úprava bezpečných zemí původu | 266 |
| 3.1 | Definice bezpečné země původu v zákoně o azylu | 266 |
| 3.2 | Procesní dopady označení země za bezpečnou zemi původu | 268 |
| 3.3 | Teritoriální omezení a jeho slučitelnost s právem EU. | 269 |
| 4. | Soudní přezkum rozhodnutí založených na konceptu bezpečné země původu | 270 |
| 4.1 | Vyvrácení domněnky bezpečnosti | 271 |
| 4.2 | Přezkum splnění kritérií bezpečnosti země původu | 274 |
| 5. | (Ne)slučitelnost konceptu bezpečných zemí původu s některými formami mezinárodní ochrany | 276 |
| 5.1 | Doplňková ochrana pro porušení mezinárodních závazků | 277 |
| 5.2 | Humanitární azyl a sloučení rodiny žadatelů z bezpečných zemí původu | 280 |
| 6. | Závěr | 283 |

| | | |
|------------|---|------------|
| XI. | Přechod mezi právními režimy detence v azylovém a návratovém <i>acquis</i> (Nataša Kovář Chmelíčková). | 284 |
| 1. | Úvod | 284 |
| 1.1 | Migrační krize a reakce na ni | 284 |
| 1.2 | Obsah příspěvku | 285 |
| 2. | Téma podrobněji | 286 |
| 3. | Právní rámec detence – základní východiska | 288 |
| 3.1 | Mezinárodní právní rámec zajišťování cizinců | 288 |
| 3.1.1 | Mezinárodní pakt o občanských a politických právech | 289 |
| 3.1.2 | Ženevská úmluva | 290 |
| 3.1.3 | EÚLP | 291 |
| 3.2 | Právo Evropské unie | 293 |
| 3.2.1 | Listina základních práv EU | 293 |
| 3.2.2 | Návratová směrnice | 294 |
| 3.2.3 | Přijímací směrnice | 295 |
| 4. | Vztah úpravy zajištění v návratové a přijímací směrnici podle judikatury SDEU | 298 |
| 4.1 | Případ <i>Kadzoev</i> | 299 |
| 4.2 | Případ <i>Arslan</i> | 301 |

| | | |
|--------------|---|------------|
| 4.2.1 | Vyjádření České republiky v řízení | 303 |
| 4.2.2 | Řízení před SDEU | 307 |
| 4.2.3 | Rozsudek SDEU. | 308 |
| 4.2.4 | Důsledky rozsudku ve věci <i>Arslan</i> | 309 |
| 4.3 | Případ <i>J. N.</i> | 310 |
| 4.4 | Případ <i>C. a ostatní</i> | 312 |
| 5. | Doprovodné otázky – časový okamžik vydání rozhodnutí o návratu | 312 |
| 5.1 | Případ <i>Gnandí</i> | 313 |
| 6. | Závěr a prostor pro další předběžné otázky. | 316 |
| D. | OBĚTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI A ENVIRONMENTÁLNĚ PŘESÍDLENÉ OSOBY | 319 |
| XII. | Identifikace obětí obchodování s lidmi: závazky plynoucí z Úmluvy Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi (<i>Barbora Mazalová</i>) | 321 |
| 1. | Úvodem o obchodování s lidmi v České republice. | 321 |
| 2. | Úmluva Rady Evropy | 322 |
| 2.1 | Definice obětí obchodování | 323 |
| 2.2 | Identifikace obětí obchodování. | 324 |
| 2.3 | Co plyne z čl. 10 pro smluvní státy. | 325 |
| 3. | Jak je to v České republice: proces identifikace obětí obchodování v kontextu českého azylového a cizineckého práva | 326 |
| 3.1 | Zjištění expertní skupiny GRETA | 327 |
| 3.2 | Poznatky Kanceláře veřejného ochránce práv. | 328 |
| 3.3 | Identifikace podle Úmluvy v judikatuře Nejvyššího správního soudu. | 329 |
| 4. | Co z těchto závěrů plyne | 331 |
| XIII. | Ochrana environmentálně přesídlených osob z hlediska práva Evropské unie (<i>Veronika Víchová</i>) | 332 |
| 1. | Úvod. | 332 |
| 2. | Pojmy a definice | 333 |
| 3. | Dělení migrace, její příčiny a kategorizace. | 336 |
| 3.1 | Změna životního prostředí jako příčina migrace | 337 |
| 4. | Právní zakotvení ochrany environmentálně přesídlených osob na unijní úrovni | 339 |
| 4.1 | Kvalifikační směrnice | 342 |

| | | |
|-------|--|------------|
| 4.2 | Směrnice o dočasné ochraně | 345 |
| 4.3 | Ochrana na základě humanitárních důvodů | 347 |
| 4.3.1 | Vízový kodex | 347 |
| 4.3.2 | Schengenský hraniční kodex | 348 |
| 4.3.3 | Návratová směrnice | 349 |
| 4.4 | Návrh nařízení o řešení krizových situací a zásahů vyšší moci v oblasti migrace a azylu | 350 |
| 5. | Úvahy <i>de lege ferenda</i> | 351 |
| 5.1 | Řešení v rámci Evropské unie | 353 |
| 5.2 | Mezinárodní smlouvy uzavírané Evropskou unií | 354 |
| 6. | Závěr | 354 |
| | Rejstřík | 357 |