

# Obsah

<b>Seznam používaných zkratek</b> .....	17
<b>Předmluva</b> .....	19
I. část	
<b>Úvodem</b> .....	21
<b>1 Obecné poznámky</b> .....	21
<b>2 Pojmy používané v sociální politice</b> .....	25
2.1 Úvodem o pojmech .....	25
2.2 Historické pojmy .....	26
2.3 Pojem sociální politika .....	27
2.4 Pojmy sociální bezpečnost a sociální zabezpečení .....	31
2.5 Pojem sociální ochrana .....	33
2.6 Pojem sociální péče .....	34
2.7 Pojmy sociální pojištění, sociální zaopatření a sociální pomoc .....	35
2.8 Pojem záchranná sociální síť .....	37
2.9 Pojem sociální služba .....	38

## II. část

<b>Geneze sociálněpolitických myšlenek a institucí</b> .....	39
<b>3 Obecně o genezi sociální politiky</b> .....	39
3.1 Obecně o genezi společenské solidarity .....	40
3.2 Geneze postojů a realizačních nástrojů sociální politiky .....	45
<b>4 Geneze myšlenek a institucí autokratické sociální politiky</b> .....	47
4.1 Paternalismus .....	47
4.1.1 <i>Despotický paternalismus</i> .....	47
4.1.2 <i>Antický paternalismus</i> .....	49
4.1.3 <i>Středověký paternalismus</i> .....	54
4.2 Středověký utopismus .....	55
4.3 Neopaternalismus .....	57
4.4 Filantropie, altruismus, péče .....	60
4.4.1 <i>Antická filantropie</i> .....	61
4.4.2 <i>Židovská filantropie</i> .....	61
4.4.3 <i>Křesťanská filantropie</i> .....	62
4.4.4 <i>Filantropie v raném středověku</i> .....	66
4.4.5 <i>Filantropie v Českém knížectví a království</i> .....	67
4.4.6 <i>Formy moderní filantropie</i> .....	68
4.5 Veřejná intervence v pozdním středověku .....	69
4.6 Institucionalizace chudinské péče v době industrializace .....	72
<b>5 Geneze myšlenek a institucí demokratické sociální politiky</b> .....	74
5.1 Přirozená lidská práva .....	74
5.2 Liberalismus a regulace .....	76
5.3 Počátky vzájemnosti .....	78
5.3.1 <i>Spontánní vzájemnost</i> .....	78
5.3.2 <i>Soukromoprávní životní a úrazové pojištění</i> .....	79
5.3.3 <i>Dělnická solidarita</i> .....	80
5.3.4 <i>Institucionalizace dělnické vzájemnosti</i> .....	82
5.3.5 <i>Povinné pojištění (sociální pojištění)</i> .....	82
5.4 Institucionalizace solidarity v sociálním státu .....	86
5.4.1 <i>Socialisté</i> .....	86
5.4.2 <i>Institucionalizace a zestátnění solidarity</i> .....	88
5.4.3 <i>Geneze české sociální školy</i> .....	92

5.4.4	<i>Kritika sociálního státu</i> .....	94
5.5	Neoliberalismus .....	95
5.6	Návraty k myšlence sociálního státu .....	98
<b>III. část</b>		
<b>Subjekty a objekty</b> .....		101
<b>6</b>	<b>Subjekty sociální politiky</b> .....	101
6.1	Obecně o subjektech sociální politiky .....	101
6.2	Sociální systémy jako subjekty sociální politiky .....	104
6.3	Stát jako sociální systém .....	110
6.4	Samosprávné veřejné korporace jako sociální subjekt .....	111
6.4.1	<i>Územní samosprávné korporace</i> .....	111
6.4.2	<i>Další veřejnoprávní korporace</i> .....	113
6.5	Nestátní organizace jako sociální subjekty .....	114
6.6	Mezinárodní organizace jako subjekty sociální politiky .....	115
6.6.1	<i>OSN a její agentury</i> .....	116
6.6.2	<i>Evropské mezistátní struktury</i> .....	117
6.6.3	<i>Světové nestátní organizace</i> .....	119
<b>7</b>	<b>Exkurz o sociálním státě</b> .....	120
7.1	Sociální stát jako produkt evropského vývoje .....	120
7.1.1	<i>Myšlenkové kořeny sociálního státu</i> .....	120
7.1.2	<i>Vývoj na území ČR</i> .....	123
7.1.3	<i>Zrod vlastní koncepce sociálního státu</i> .....	123
7.2	Obsah koncepce sociálního státu .....	125
7.2.1	<i>Základní – nezadatelná – sociální práva</i> .....	125
7.2.2	<i>Další sociální práva</i> .....	126
7.2.3	<i>Dostupnost sociálních práv</i> .....	126
7.3	Kyvadlový efekt realizace .....	127
<b>8</b>	<b>Objekty sociální politiky</b> .....	128
8.1	Úvodem o objektech .....	128
8.2	Jednotlivci jako objekt sociální politiky .....	130
8.3	Rodina jako objekt sociální politiky .....	132
8.4	Další skupiny občanů jako objektů sociální politiky .....	134

## IV. část

<b>Cíle</b> .....	137
<b>9 Dynamické proměny cílů sociální politiky</b> .....	137
9.1 Úvodem o cílech sociální politiky .....	137
9.2 Vývoj cílů sociální politiky v historickém kontextu .....	139
9.2.1 Uznání práva na život .....	139
9.2.2 Dobrovolná pomoc chudým jako cíl lidského počínání .....	140
9.2.3 Povinnost pomáhat chudým jako cíl sociálního počnání .....	141
9.2.4 Od povinnosti státu k právu občana .....	142
9.3 Soudobý prostor pro formulaci cílů .....	143
<b>10 Mezinárodní rámec pro formulaci cílů sociální politiky</b> .....	143
10.1 Obecně o mezinárodně uznaných cílech sociální politiky .....	143
10.2 Všeobecná deklarace lidských práv .....	144
10.2.1 Občanská práva .....	145
10.2.2 Politická práva .....	146
10.2.3 Hospodářská práva .....	146
10.2.4 Sociální práva .....	147
10.2.5 Kulturní práva .....	147
10.2.6 Povinnosti občanů .....	147
10.2.7 Zajištění lidských práv .....	147
10.3 Mezinárodní pakty o lidských právech .....	147
10.4 Úsilí o rovnost a proti diskriminaci .....	148
10.5 Úmluva o právech dítěte .....	152
10.6 Úmluva o právech osob se zdravotním znevýhodněním .....	154
10.7 Evropský rámec sociálněpolitických cílů .....	155
10.8 Mezinárodní definice sociálních práv občanů – souhrn .....	157
10.8.1 Právo na práci .....	157
10.8.2 Právo na uspokojivé pracovní podmínky .....	159
10.8.3 Právo na přiměřenou životní úroveň .....	159
10.8.4 Právo na rodinu .....	160
10.8.5 Právo na sociální zabezpečení .....	160
10.8.6 Právo na svobodu sdružování .....	161
10.9. Charta základních práv EU (2000) .....	161
10.10 Význam mezinárodní úpravy lidských práv pro formulace cílů .....	162

<b>11</b>	<b>Exkurz o sociální doktríně</b> .....	163
11.1	Úvodem o veřejné sociální doktríně .....	164
11.2	Myšlenkové zdroje soudobé evropské sociální doktríny .....	164
11.3	Česká veřejná sociální doktrína .....	166
11.4	Zdroje současné veřejné sociální doktríny ČR .....	168
11.5	Právní rámec pro sociální doktrínu v ČR .....	170
<b>12</b>	<b>Formulace konkrétních cílů sociální politiky</b> .....	172
12.1	Principy pro formulování konkrétních cílů sociální politiky .....	173
12.2	Objektivizace cílů .....	174
12.3	Nástroje pro formulaci cílů .....	176
	12.3.1 <i>Strategie</i> .....	176
	12.3.2 <i>Formulace střednědobých a krátkodobých cílů sociální politiky</i> .....	178
V. část		
	<b>Předmět sociální politiky</b> .....	183
<b>13</b>	<b>Úvodem o předmětu sociální politiky</b> .....	183
13.1	Sociální potřeby, rizika a události .....	185
13.2	Sociální prevence .....	188
13.3	Sociální události a jejich terapie .....	189
13.4	Členění sociálních událostí .....	192
13.5	Sociální rehabilitace .....	193
13.6	Motivace v sociální solidaritě .....	194
<b>14</b>	<b>Sociální prevence</b> .....	195
14.1	Ochrana zdraví obyvatelstva .....	196
14.2	Ochrana bezpečnosti a zdraví při práci .....	197
14.3	Ochrana před diskriminací .....	197
14.4	Sociálně-právní ochrana dětí a žen .....	199
14.5	Ochrana před ohrožením trestnou činností .....	200
<b>15</b>	<b>Zdraví a jeho poruchy</b> .....	201
15.1	Ochrana a péče o zdraví .....	202
	15.1.1 <i>Definice zdraví</i> .....	203
	15.1.2 <i>Péče o zdraví obyvatelstva</i> .....	204

15.1.3	<i>Péče o zdraví jednotlivých občanů</i> . . . . .	205
15.1.4	<i>Financování zdravotní péče</i> . . . . .	209
15.2	Nemoc jako sociální událost . . . . .	211
15.2.1	<i>Pracovní schopnost</i> . . . . .	213
15.2.2	<i>Pracovní neschopnost z důvodu nemoci nebo úrazu</i> . . . . .	213
15.3	Invalidita jako sociální událost . . . . .	216
15.3.1	<i>Mezinárodní rámec pro zabezpečení invalidních osob</i> . . . . .	218
15.3.2	<i>Právní definice invalidity</i> . . . . .	219
15.3.3	<i>Posuzování invalidity</i> . . . . .	222
15.3.4	<i>Zdravotní postižení a znevýhodnění jako sociální událost</i> . . . . .	223
15.4	Úrazové pojištění . . . . .	224
<b>16</b>	<b>Stáří jako sociální událost</b> . . . . .	226
16.1	Pojetí procesu stárnutí . . . . .	227
16.1.1	<i>Stárnutí jako biologický proces</i> . . . . .	227
16.1.2	<i>Stárnutí a nemoc</i> . . . . .	228
16.1.3	<i>Stáří a pracovní schopnost</i> . . . . .	229
16.2	Stáří a měnící se potřeby lidí . . . . .	229
16.3	Čas a doba stáří . . . . .	230
16.4	Gerontologie . . . . .	232
16.5	Povaha společenského zabezpečení . . . . .	232
16.6	Koncepce při stanovení důchodového věku . . . . .	233
16.7	Zvýhodněné postavení žen . . . . .	234
16.8	Soudobé problémy zabezpečení starých lidí . . . . .	235
<b>17</b>	<b>Sociální události spojené s rodinou</b> . . . . .	237
17.1	Pojetí . . . . .	238
17.2	Mateřství . . . . .	242
17.3	Rodičovství . . . . .	243
17.4	Výchova dítěte v rodině . . . . .	244
17.5	Ostatní pomoc rodinám . . . . .	248
17.6	Sanace dysfunkčních rodin . . . . .	248
17.7	Ochrana dětí, mládeže a žen . . . . .	249
17.8	Náhradní péče o dítě . . . . .	250
17.9	Ztráta živitele smrtí . . . . .	252
17.10	Problémy a reformy . . . . .	253

<b>18</b>	<b>Chudoba</b> .....	254
18.1	Pojmy a pojetí .....	254
18.2	Sociální události spojené s chudobou .....	258
18.3	Chudoba jako společenský problém .....	260
18.4	Úsilí EU o sociální soudržnost, včleňování a boj proti sociální vyloučenosti .....	263
18.5	Nedostupnost bydlení a přiměřeného životního prostředí .....	269
	18.5.1 <i>Bezdomovství</i> .....	269
	18.5.2 <i>Nepřijatelné životní prostředí</i> .....	270
18.6	O sociální dezintegraci jako o sociální události .....	271
	18.6.1 <i>Vymezení pojmu</i> .....	271
	18.6.2 <i>Příčiny sociální dezintegrace a nepřizpůsobení</i> .....	272
	18.6.3 <i>Cíl sociální pomoci</i> .....	274
<b>19</b>	<b>Sociální souvislosti zaměstnání a nezaměstnanost jako sociální události</b> .....	275
19.1	Vývoj veřejné regulace zaměstnání a pomoci v nezaměstnanosti .....	275
19.2	Pojem zaměstnání .....	278
19.3	Právo na práci .....	279
19.4	Nezaměstnanost .....	280
19.5	Společenská pomoc nezaměstnaným .....	282
19.6	Politika zaměstnanosti EU .....	284
19.7	Aktivní politika zaměstnanosti ČR .....	286
19.8	Další sociální souvislosti zaměstnání .....	287
19.9	Zaměstnávání zdravotně znevýhodněných a postižených lidí .....	292
	19.9.1 <i>Zaměstnávání osob se zdravotním postižením</i> .....	292
	19.9.2 <i>Podporované zaměstnávání</i> .....	295
<b>20</b>	<b>Vzdělání a nevzdělanost</b> .....	297
20.1	Sociální otázky vzdělávání a vzdělanosti .....	297
	20.1.1 <i>Negramotnost a nevzdělanost jako zdroj chudoby</i> .....	297
	20.1.2 <i>Zaměstnávání a vzdělávání</i> .....	299
20.2	Sociální souvislosti základního vzdělání .....	300
20.3	Sociální dostupnost vyššího vzdělání .....	301
20.4	Srovnatelné vzdělání v Evropě jako podmínka sociální rovnosti a volného pohybu .....	301

<b>21</b>	<b>Sociální ochrana menšin, etnik a migrantů</b> .....	303
21.1	Občané, obyvatelstvo a cizinci .....	304
21.2	Menšinové obyvatelstvo .....	306
21.3	Etnikum .....	307
21.4	Migrace .....	308
21.5	Azyl .....	312
VI. část		
	<b>Realizace sociální politiky</b> .....	313
<b>22</b>	<b>Institucionalizace sociálněpolitických cílů</b> .....	313
22.1	Pojetí institucionalizace .....	314
22.2	Problémy s realizací sociálněpolitických cílů .....	315
22.3	Tvorba výkonných organizací k realizaci sociální ochrany .....	316
22.4	Náležitosti nezbytné pro efektivní fungování organizací realizujících cíle sociální politiky .....	317
	22.4.1 <i>Výchozí principy pro fungování sociálních institucí</i> .....	317
	22.4.2 <i>Volba právní formy</i> .....	320
	22.4.3 <i>Volba organizačního modulu</i> .....	320
	22.4.4 <i>Volba participativní formy</i> .....	321
22.5	Tvorba soustav institucí k realizaci sociální ochrany .....	322
22.6	Hlavní principy výstavby základních soustav sociální ochrany .....	327
22.7	Modely uspořádání sociálních soustav v evropských státech .....	329
<b>23</b>	<b>Nástroje</b> .....	331
23.1	Obecně o nástrojích sociální politiky .....	331
	23.1.1 <i>Druhy nástrojů</i> .....	331
	23.1.2 <i>Sledované funkce</i> .....	332
23.2	Regulace .....	333
23.3	Sociální prevence .....	335
	23.3.1 <i>Ochrana zdraví obyvatelstva</i> .....	335
	23.3.2 <i>Ochrana bezpečnosti a zdraví při práci</i> .....	336
	23.3.3 <i>Ochrana před diskriminací</i> .....	336
	23.3.4 <i>Ochrana před ohrožením trestnou činností</i> .....	337
	23.3.5 <i>Sociálně-právní ochrana dětí a mládeže</i> .....	337



23.4	Dávky .....	338
23.4.1	Věcné dávky .....	338
23.4.2	Peněžité dávky .....	339
23.4.3	Sestavení dávky .....	341
23.5	Služby .....	342
23.5.1	Sociální poradenství .....	344
23.5.2	Pomoc a podpora v krizi .....	346
23.5.3	Terénní, asistenční a pečovatelské služby .....	347
23.5.4	Ambulantní služby .....	347
23.5.5	Ubytovací (ústavní) služby .....	348
23.5.6	Zřízení a provozování sociální služby .....	350
23.6	Nátlak .....	351
23.7	Architektura realizačních nástrojů .....	351
23.7.1	Volba vhodných nástrojů .....	352
23.7.2	Sestavení nástrojů do soustav .....	353
23.7.3	Hodnocení kvality sociální ochrany .....	354
23.7.4	Volba poskytovatele .....	354
<b>24</b>	<b>Financování sociální ochrany .....</b>	<b>355</b>
24.1	Obecně o zdrojích .....	356
24.1.1	Stát .....	356
24.1.2	Samospráva (region, obec) .....	357
24.1.3	Zaměstnavatel .....	358
24.1.4	Sponzor .....	358
24.1.5	Občan/účastník .....	359
24.2	Metody financování .....	360
24.2.1	Financování rozpočtovou technikou (průběžným financováním) .....	360
24.2.2	Financování fondovou metodou (metoda kapitalizace) .....	361
24.2.3	Smišená metoda rozpočtové a fondové (kapitalizační) metody .....	362
24.2.4	Virtuální kapitalizace (metoda NDC) .....	363
24.2.5	Účetní rezerva .....	364
24.3	Financování sociální politiky soukromého sektoru .....	364
24.4	Náklady na sociální ochranu .....	365
24.5	Financování sociálních služeb .....	366
24.5.1	Úhrada od občana .....	366
24.5.2	Úhrada státem .....	366
24.5.3	Vztah státu a obce – úhrada od obcí .....	367

24.5.4	Vztah státu (obce) k nestátnímu subjektu – úhrada od nestátního subjektu . . .	367
24.5.5	Vztah státu a soukromého občana poskytujícího sociální služby . . . . .	368
24.6	Hlavní problémy financování sociální ochrany a rozvoje . . . . .	369
24.6.1	Vliv dávkové formule na financování . . . . .	369
24.6.2	Rezervní fond při průběžném financování . . . . .	370
24.6.3	Reálná hodnota dávek . . . . .	370
24.6.4	Rovnováha mezi plátcí a poživateli dávek . . . . .	371
24.6.5	Zajištění minimální životní úrovně . . . . .	371
<b>VII. část</b>		
<b>Sociální reforma . . . . .</b>		
		373
<b>25</b>	<b>Sociální reforma . . . . .</b>	373
25.1	Pojem . . . . .	373
25.2	Potřebnost reforem sociální ochrany . . . . .	374
25.3	Objekty reformy v sociální ochraně . . . . .	375
25.4	Cíle reformy sociální ochrany . . . . .	376
25.5	Strategie a metody sociálních reforem . . . . .	377
25.6	Načasování reformy . . . . .	378
25.7	Průchodnost sociální reformy . . . . .	378
<b>26</b>	<b>Postkomunistické dědictví v Evropě . . . . .</b>	380
26.1	Dědictví minulého režimu . . . . .	380
26.1.1	Sovětský vzor . . . . .	380
26.1.2	Rozdělování ekonomicky činným osobám . . . . .	382
26.1.3	Rozdělování ekonomicky nečinným osobám . . . . .	384
26.2	Reformy přechodného období od komunismu ke kapitalismu . . . . .	386
26.3	Nutné počáteční změny v soustavách sociálních dávek . . . . .	389
26.4	Možné přístupy k sociální reformě . . . . .	393
<b>27</b>	<b>O české sociální reformě po roce 1989 . . . . .</b>	396
27.1	Sociální politika ČSFR (1989–1992) – scénář sociální reformy . . . . .	396
27.1.1	Tvorba scénáře sociální reformy . . . . .	396
27.1.2	Obsah scénáře sociální reformy . . . . .	397
27.1.3	Realizace scénáře sociální reformy . . . . .	399
27.1.4	Výsledky realizace . . . . .	400

27.2	Sociální program českého státu v letech 1992–1996 .....	402
27.3	Sociální politika státu v letech 1996–1998 .....	405
27.4	Sociální politika státu za přechodné Tošovského vlády (1998).....	406
27.5	Sociální politika 1998–2006.....	406
27.6	Sociální politika 2006–2009.....	408

## VIII. část

<b>Trendy</b> .....	409
---------------------	-----

### **28 Trendy v evropské sociální ochraně** .....

28.1	Úsilí o všeobecnost (univerzalitu) sociální ochrany .....	410
28.2	Úsilí o úplnost (komplexnost) sociální ochrany .....	411
28.3	Úsilí o přiměřenost (adekvátnost).....	413
28.4	Úsilí o jednotnou sociální ochranu (uniformitu).....	415
28.5	Úsilí o cílenost (adresnost) sociální ochrany .....	417
28.6	Úsilí o sjednocení (o harmonizaci, konvergenci a integraci) .....	418
28.7	Aktuální vývojové trendy v sociálních službách .....	419

### **29 Místo závěru** .....

29.1	Polská důchodová reforma .....	420
29.2	První pilíř polské soustavy .....	421
29.3	Druhý pilíř polské soustavy .....	423
29.4	Třetí pilíř polské soustavy.....	424
29.5	Hodnocení polského experimentu .....	424

### **Seznam literatury** .....

Knihy.....	427
Články a kapitoly z knih .....	433
Mezinárodní, právní a vládní dokumenty .....	435